



Арилжааны агаарын тээвэрт ашиглах зорчигч тээврийн агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалт (commercial passenger aircraft age limitation)

Агаарын тээврийн үйл ажиллагаа / Air transport operation гэж ИНД-119-ийн дагуу гэрчилгээжин зорчигч, эсхүл барааг агаараар хөлс, эсхүл шан урамшуулалтай тээвэрлэх агаарын тээвэрлэгчийн гэрчилгээ (АОС) эзэмшигчийн үйл ажиллагааг ойлгоно.



Агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалт талаар өмнөх шийдвэр

2000 оны Даргын 276 дугаар тушаалд:

АН-24/26/30 болон Ми-8-д дараах байдлаар НТЧ-ын хязгаарлалт тогтоосон байжээ:

1. Агаарын хөлгийн маяг: Ан-24		Их бие	
Бүрэлдэхүүний нэр:			
№	Нөөц	Ашиглаж эхэлсэнээс хойшхи хугацаанд тавигдах шаардлага	Сүүлчийн их засвар хийгдсэнээс хойшхи ашиглалтын хугацаа, нөөцөд тавигдах шаардлага
1.	Календарийн хугацаагаар	28 жилээс бага	Их засварын дараа тогтоосон нөөцийн 60 хувиас ихгүй байх.
2.	Нислэгийн цагаар	30 000 цагаас бага	
3.	Буултын тоогоор	27 000-аас бага	

- ❖ 2019 оны Даргын А/61 дугаар тушаалд “Монгол Улсын **ургэний агаарын тээвэрт ашиглах зорчигч тээврийн агаарын хөлгийн** насжилтыг **20 жилээс дээшгүй** байх хязгаарлалтыг 2020 оны 01 дүгээр сарын 01-ний өдрөөс эхлэн дагаж мөрдсүгэй”.
- ❖ Дээрх А/61 тушаалыг ЗТХСайдын 2020 оны А/220 дугаар тушаалын дагуу, Захиргааны ерөнхий хуулийн 60.1 заалтыг үндэслэн, **2021 оны 4 сарын 29-нд** хүчингүй болгосон.
- ❖ **2022 оны 5 сарын 13-ны** Даргын А/126 дугаар тушаалаар “Тушаал хүчингүй болгох тухай” 2021 оны А/56 дугаар тушаалыг хүчингүй болгосон.



Агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалт

- ❖ **No age restrictions on aircraft registered in the US, Canada, the EU or Australia.**

АНУ, ЕХУ зэрэг орнууд нь агаарын хөлгийн насжилтад аливаа хязгаарлалт тавьдаггүй бөгөөд харин агаарын хөлгийг:

- дуу чимээний хязгаарлалт (noise limitation stage 3 or 4);
- хэрэглэл, төхөөрөмжийн стандарт (ADS-B etc.);
- FH/FC-ийн харьцаагаар (structural limit) хязгаарладаг.

If the proper maintenance procedures are followed, followed, chronological age is not a limitation. There are airplanes flying that were built in the 1930s. Some components are replaced according to their calendar age, while others are replaced on flight hours or cycles. Inspections are conducted in regular intervals.

- ❖ **Aircraft age importation limitation:**

- **Oversight Audit Program that identified a large number of shortcomings.**

In several cases, such as Thailand and Indonesia, such age limits were introduced after aviation safety issues had provoked action from international bodies, notably ICAO.

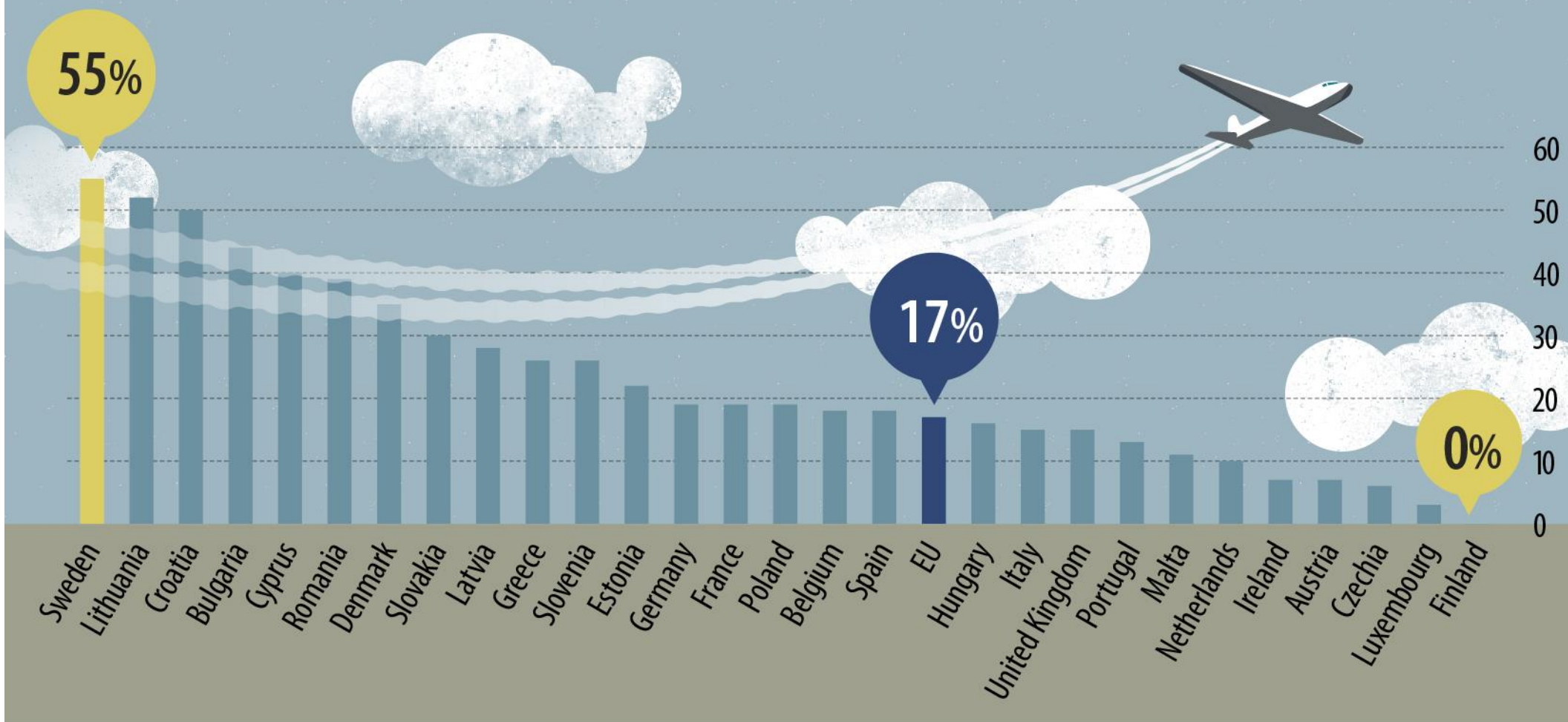
Thailand joins a growing list of countries that have imposed age ceilings for commercial aircraft in recent years, such as Bolivia, Malaysia, Mongolia, Uganda and Turkey. Saudi was forced to alter its freighter fleet after the government imposed a 20-year limit on aircraft age.

- **Several of the countries are markets with significant momentum in economic and aviation growth, including Indonesia, India and China.**



EU state aircraft age

Commercial aircraft fleet aged 20 or over operated in the EU Member States (% of total, 2017 data)



ec.europa.eu/eurostat

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/edn-20191206-1>



Nigeria – 22 year life sentence

But the NCAA had explained in the past that such seemingly stringent measures were a response to Nigeria's rate of accidents in the past and the fact that Nigeria does not have major maintenance facility locally with attendant high maintenance climate so it could not compare itself to some advanced countries where 50-year old aircraft could be operated safely because of robust maintenance culture and environment.

Indonesia

Transport Minister Ignatius Jonan last month (Oct.2015) amended Indonesia's Civil Aviation Safety Regulations forbidding the importation, registration and use of commercial passenger aircraft older than ten years of age while freighters are limited to fifteen years of age.

Meanwhile, existing commercial passenger and cargo aircraft already in service with local operators may not exceed thirty years of age.

If the structural maintenance program is done according to the manufacturer and there is proper oversight, then there should be no calendar age limit. Unfortunately some regulatory authorities are not as capable at ensuring every structural repair has been analyzed and approved properly by an authorized representative. Some airlines are taking short cuts or making assumptions. The corrosion inspection program and damage tolerance inspections can be elaborate. When there is not trust that these are being done then an age limit is an artificial way to adjust for that.



Country aircraft age restrictions [icao-int](http://www.icao.int)

Country	Age Restriction (years)	Type of Restriction	Comments
Algeria	12	Importation	No used imports allowed for freighters
Congo Brazzaville	16	Importation	
Egypt	15	Importation	
Ethiopia	12	Importation	Case by case exceptions appear allowable
Ghana	25	Importation	
Libya	25	Importation	
Mauritania	10	Importation	
Nigeria	22	Importation	
Sudan	20	Importation	
Bangladesh	15	Importation	
China	10	Importation	Passenger aircraft, 15 years for Freighters
India	15	Importation	Passenger aircraft, 20 years for Freighters
Indonesia	20	Importation	or 50,000 cycles
Japan	10	Importation	
Kazakhstan	20	Importation	
Kyrgyzstan	25	Importation	
Mongolia	15	Importation	Restriction not yet in place
Myanmar	20	Importation	Aircraft in service must be no older than 25 years
Nepal	14	Importation	
Pakistan	25	Importation	
South Korea	10	Importation	
Sri Lanka	15	Importation	
Thailand	14	Importation	
Vietnam	15	Importation	
Belarus	22	Importation	
Russia	15	Importation	
Turkey	15	Importation	



Commercial aircraft fleet by age of aircraft and country of operator

AGE	Less than 5 years	From 5 to 9 years	From 10 to 14 years	From 15 to 19 years	20 years or over
GEO					
Germany (until 1990 former t	175	158	202	83	206
United Kingdom	222 ^(d)	161 ^(d)	131 ^(d)	76 ^(d)	157 ^(d)
France	76	74	129	78	107
Spain	127	65	60	48	87
Denmark	13	21	20	8	56
Sweden	80	19	22	23	51
Turkey	142	151	97	24	49
Belgium	19	27	42	18	40
Italy	11	37	54	43	40
Switzerland	104	41	48	22	36
Austria	94	71	109	36	35
Malta	141	101	59	17	34
Ireland	37	59	179	56	32
Norway	10	9	8	7	32
Iceland	1	0	0	1	31
Russia					

https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/AVIA_EQ_ARC_AGE/default/table?lang=en&category=avia.avia_eq



ИНД-119 төсөл

Дараах үндсэн 2 шалтгаанаар агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалтыг тогтоодог. Үүнд:

- хөгшин агаарын хөлгийн үзлэгийн програм (aging aircraft inspection program), НТЧ-ийн байнгын хадгалалтын хяналт сул, техник үйлчилгээний байгууллагын чадвар муу, үйл ажиллагаанд нь итгэдэггүй, агаарын хөлгийн насжилттай шууд холбоотой осол, зөрчил их, ИCAO-гийн аудит шалгалтад хангалтгүй дүн үзүүлсэн улс; эсхүл
- эдийн засгийн болон агаарын тээврийн зах зээлийн үсрэнгүй хөгжилтэй Япон, Хятад, Энэтхэг, Саудын Араб, Арабын Нэгдсэн Эмират, Сингапур, БНСУ зэрэг улс.

Хэрэв бид дээрх аль нэг шалтгаанаар агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалтыг тогтооё гэвэл эхлээд арилжааны агаарын тээврийн зорчигч үйлчилгээнд ашиглах агаарын хөлгийн импортын насны хязгаарлалтыг тогтоож, дараа нь 5-10 жилээр их ашиглалтын насны хязгаарлалтыг дараах байдлаар тогтоох нь зүйтэй.

ИНД-119.55 Байгууламж болон агаарын хөлөгт тавих шаардлага

(c) Шугамын АТ-ийн гэрчилгээ эзэмшигч нь **20**-оос дээш жилийн насжилттай, эсхүл 65 хувиас доош их биений бүтцийн нөөцийн үлдэгдэлтэй (structural life remaining) агаарын хөлгөөр арилжааны агаарын тээврийн үйл ажиллагаанд зорчигч тээвэрлэхээр **импортлохгүй**.

(d) Шугамын АТ-ийн гэрчилгээ эзэмшигч нь **30**-аас дээш жилийн насжилттай агаарын хөлгөөр арилжааны агаарын тээврийн үйл ажиллагаанд зорчигч тээвэрлэхгүй.



Дүгнэлт

Агаарын хөлгийн насжилттай холбоотой дараах тушаалууд гарч байжээ:

- ❖ **2019 оны 1 сарын 15**-ны Даргын А/61 дугаар тушаалаар тушаалаар агаарын хөлгийн насжилтыг хязгаарыг 20 жилээс дээшгүй байхаар тогтоосон.
- ❖ Дээрх А/61 дугаар тушаалыг ЗТХСайдын 2020 оны А/220 дугаар тушаалын дагуу, Захиргааны ерөнхий хуулийн 60.1 заалтыг үндэслэн, **2021 оны 4 сарын 29**-ний Даргын А/56 дугаар тушаалаар хүчингүй болгосон.
- ❖ **2022 оны 5 сарын 13**-ны Даргын А/126 дугаар тушаалаар “Тушаал хүчингүй болгох тухай” 2021 оны А/56 дугаар тушаалыг хүчингүй болгосон.

2021 оны 4 сараас 2022 оны 5 сарын хооронд агаарын тээврийн үйл ажиллагаанд ИНД-119-ээр гэрчилгээжсэн агаарын тээвэрлэгчид 20-ээс дээш насжилттай дараах агаарын хөлгийг үйл ажиллагаандаа ашиглаж эхэлсэн. Үүнд:

- ❖ **МИАТ:** Түрээсийн гэрээний хугацаа нь дуусаж байсан, 2002 онд үйлдвэрлэсэн В737-800 EI-CXV-г гэрээг 2024 оны 7 сард дуусахаар 2 жилээр сунгасан.
- ❖ **Eznis airways:** 2021 оны 10 сард, түрээсийн гэрээний хугацаа нь 2024 онд дуусах, 2004 онд үйлдвэрлэсэн В737-700 EI-ULN-г ашиглах гэрээг 2 жилээр сунгасан.
- ❖ **Mongolian airways cargo:** 2021 оны 7 сард 1993 онд үйлдвэрлэсэн Fokker-50 JU-1050-г ашиглахаар оруулж ирсэн.



Дүгнэлт

ЗТХСайдын А/220 болон Даргын А/126 дугаар тушаалыг хэрэгжүүлэх зорилгоор НТЧ-ын хэлтсийн санал болгосны дагуу ИНД-119-д агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалтыг дараах байдлаар оруулахаар хэлэлцүүлэг зохион байгуулсан.

ИНД-119.55(с) Шугамын АТ-ийн гэрчилгээ эзэмшигч нь 20-аас дээш жилийн насжилттай агаарын хөлгөөр арилжааны агаарын тээврийн үйл ажиллагаанд зорчигч тээвэрлэхгүй.

Хэлэлцүүлгийн үеэр дараах нөхцөл байдал тодорсон:

- ❖ Насжилтын хязгаарлалт тогтоох нь иргэний нисэхийн үйлчилгээг аюулгүй, тогтмол, үр дүнтэй ба эдийн засгийн үр ашигтай байлгах, шаардлагагүй өрсөлдөөнөөр эдийн засгийн үр ашигтай байдлыг алдагдуулахгүй байх зэрэг Чикогагийн конвенцийн Зүйл 44-т заасан зорилгод нийцэхгүй байна.
- ❖ ИCAO-гийн стандартыг 90% хангасан ИНД-тэй, 2010, 2017 оны аудит шалгалтаар Ази, Номхон далайн бүсэд 5-д шалгарсан, цөөхөн агаарын хөлөгтэй, нислэгийн аюулгүй байдлын хяналтын том бүрэлдэхүүнтэй ИНЕГ нь үйл ажиллагаагаа хялбарчлах зорилгоор насжилтын хязгаарлалт тогтоох шаардлагатай эсэхийг тогтоох үндэслэл бүхий судалгаа хийх шаардлагатай.



Дүгнэлт

- ❖ Дээрх 3 агаарын хөлгийг “насжилтыг 20 жилээр хязгаарласан” Даргын 2021 оны **A/56** дугаар тушаалыг хүчингүй болсны дараа түрээсийн гэрээний хугацааг сунгасан, эсхүл ашиглахаар оруулж ирсэн тул 2022 оны Даргын A/126 дугаар тушаалаар **A/56** дугаар тушаалыг хүчингүй болгосон ч “**эрх зүйн байдлыг дордуулсан хуулийг буцаан хэрэглэхгүй**” гэсэн зарчмаар эдгээр агаарын хөлөгт хамаарахгүй.
- ❖ Дээрх байдлаар агаарын хөлгийн насжилтын хязгаарлалтыг ИНД-119-д оруулсан тохиолдолд эдгээр агаарын тээвэрлэгчид дүрмийн шаардлагаас чөлөөлүүлэхээ урьдчилаад мэдэгдсэн. Хэрэв аливаа этгээдийг дүрмийн шаардлагаас чөлөөлсөн тохиолдолд “**бусад сонирхогч талууд тухайн шийдвэрт хамрагдах эрхтэй**” байх зарчмаар энэ ИНД-ийн заалт бусдад ч үр дүнтэй үйлчлэхгүй.
- ❖ Эхлээд агаарын хөлгийн импортын насны хязгаарлалтыг тогтоон, үүнээс 5-10 жилээр их хугацаагаар ашиглалтын хязгаарлалтыг Захиргааны ерөнхий хуулийн 60.1.6-д “**хуулиар хориглоогүй асуудлаар хориглосон зохицуулалт тогтоохгүй байх**” гэсэн шаардлагад нийцүүлэн ИНтХ-д оруулан, тогтоох нь илүү үр дүнтэй.



Баярлалаа